ВЕСТНИК НАРОДНОГО ФРОНТА

№ 8

Временный инициативный центр Народного фронта Эстонии 30 сентября 1988 г.

Комиссия по проведению Конгресса Народного Фронта Временного инициативного центра НФЭ получила по первоначальному проекту Хартии (см. «Вестник НФЭ» № 5) множество мнений, предложений по исправлению и дополнению как от региональных советов уполномоченных, групп поддержки, так и от отдельных лиц. Все полученные письма были обработаны с помощью ЭВМ в вычислительном центре Временного инициативного центра НФЭ: это позволило систематизировать предложения и выстроить их по частоте встречаемости. Рабочая группа юристов, в свою очередь, критически переработала все эти данные, оставив место и для альтернативных вариантов. Публикуем исправленный проект для облегчения работы Конгресса.

Хартия Народного фронта Эстонии

ПРОЕКТ

I. СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ НАРОДНОГО ФРОНТА

1. Народный фронт Эстонии (НФЭ) представляет собой основывающееся на инициативе граждан Эстонской ССР общенародное движение в поддержку курса на социалистическое обновление и претворение его в жизнь во всех областях государственной и общественной жизни Эстонской Советской Социалистической Республики.

НФЭ действует во имя прогресса, гуманизма, мира и разоружения, принимая за основу интересы и права всего населения Эстонии.

2. Основной целью НФЭ является повышение уровня сознательности, политической культуры населения, развитие гражданской инициативы, создание демократического механизма, с тем чтобы содействовать созданию общества, базирующегося на истинном народовластии и сбалансированной экономике, где были бы гарантированы все права человека.

Исходя из этого, НФЭ ставит перед собой следующие цели:

2.1. при содействии народных масс, объединившихся во имя поддержки курса КПСС на перестройку, пресекать любые попытки затормозить процесс демократизации и гласности в Эстонской ССР, служить социальным гарантом обновления общества;

2.2. содействовать превращению Эстонской ССР в правовое государство, где субъектом права является народ и где свободное развитие личности является условием свободного развития общества;

2.3. создать условия для перехода от номинального народовластия к реальному полновластию народа Эстонии; добиться раздельного функционирования законодательной, исполнительной и судебной власти;

2.4. вести борьбу за то, чтобы союзная республика признавалась как суверенное государство;

2.5. предоставлять гражданам возможность реализовать себя на политическом поприще, независимо от их национальной и социальной принадлежности, религиозных или иных убеждений, пола и цвета кожи;

2.6. сделать Народный фронт действительным выразителем единой воли народа Эстонии, признавая при этом право эстонцев на самоопределение;

2.7. требовать, чтобы в Эстонской ССР из кризисного состояния были выведены народное хозяйство и природная среда, культура и образование, улучшились управление социальной сферой и организация труда, условия работы и охрана труда, повысились благосостояние и жизненный уровень народа, укрепились здоровье людей и генетический фонд народа, развивалась защита детей, чтобы доминировала гармоничная семья и почитались нравственные ценности.

3. НФЭ исходит в своей деятельности из следующих принципов: демократия и социалистический плюрализм, право народов на самоопределение, уважение к личности и защита прав человека, дружба народов и культурная автономия живущих в Эстонии национальных групп, законность и правопорядок, социальная справедливость, гласность и открытый характер деятельности, коллективность принятия решений и коллегиальность руководства, взаимное уважение и сотрудничество, самовыражение личности и самодисциплина.

4. НФЭ ставит в рамках определенных для себя целей задачи, наиболее важные из которых осмысливаются и конкретизируются в программах движения, в том числе в программах региональных фронтов и планах деятельности групп поддержки.

5. НФЭ осуществляет свои цели следующим образом:

5.1. организует свою деятельность в соответствии с Конституцией и в целях соблюдения ее положений, способствует тому, чтобы граждане, их объединения, предприятия, организации и государственные учреждения пользовались своими конституционными правами;

5.2. требует, чтобы разъяснялись населению и комментировались Основной Закон Эстонской ССР и другие важнейшие нормативные акты, чтобы изменялись, дополнялись или признавались утратившими силу устаревшие и недемократичные акты;

5.3. поддерживает инициативы, углубляющие и ускоряющие процесс перестройки, консолидирующие народ, дающие возможность решить проблемы Эстонии;

5.4. требует, чтобы курс на перестройку в Эстонии получил правовые, экономические и политические гарантии и чтобы были осуществлены основательные изменения в области экономики, народного образования, культуры, здравоохранения и в других областях;

5.5 выдвигает и поддерживает законопроекты и другие меры, дающие Советам народных депутатов реальную власть, а Верховному Совету Эстонской ССР и правительству республики — полноту власти для защиты Эстонии от засилья союзных ведомств;

5.6. выступает с инициативой и участвует в разработке концепции народного самоуправления, направленной на то, чтобы граждане имели широкие возможности для участия в решении дел государства и общества на всех уровнях;

5.7 стоит за то, чтобы в органах власти и в государственном аппарате работали граждане Эстонской ССР, представляющие и выражающие волю народа;

Участвует в избирательных кампа-

ниях, выдвигая своих кандидатов, либо поддерживая выдвинутых другими кандидатов;

5.8. ведет борьбу со злоупотреблением властью и административно-командной системой;

5.9. вносит предложения о распределении (перераспределении) национального дохода Эстонской ССР, об изменении структуры народного хозяйства и структуры управления в соответствии с потребностями общества;

5.10. регулярно организует опросы общественного мнения и предает гласности их результаты, вносит предложения об организации всенародных обсуждений и народных голосований и помогает проводить их;

5.11. предпочитает действовать методами убеждения, но при необходимости прибегает и к мерам общественного давления (манифестации, открытые собрания и обращения, выражение недоверия, пикеты и т. д.);

5.12. создает связи и вступает в сотрудничество с общественными организациями и гражданами, советскими и государственными органами;

5.13. развивает связи с гражданскими движениями, организациями и отдельными гражданами союзных республик и зарубежных стран;

5.14. следит за соблюдением в Эстонской ССР пакта о гражданских и политических правах, а также иных заключенных в целях защиты прав человека международных пактов и соглашений; полагает закономерным участие союзной республики в процессе разоружения и организации обороны страны.

II. УЧАСТИЕ В ДВИЖЕНИИ НФЭ

6. Движение Народного фронта открыто для всех граждан Эстонской ССР [не моложе 16-ти лет].*

Объединение граждан в Народный фронт является одной из форм использования ими своих конституционных прав и свобод, чему сопутствует повышенное чувство ответственности за судьбу курса перестройки и за судьбу Эстонии.

7. Граждане объединяются в группы поддержки Народного фронта или принимают участие в организуемых Народным фронтом мероприятиях (обсуждениях, акциях и др.) по своему усмотрению. Не ведется строгий личный учет, отсутствуют членские карточки и система членских взносов.

8. Коллективных членов НФЭ, как правило, не имеет, однако в рамках сотрудничества с действующими в Эстонской ССР обществами, творческими союзами, союзами по профессии и интересам, советами ветеранов войны и труда, Комитетом защиты мира, женским, молодежным движением и движением «зеленых», объединяющими граждан фондами, приходами верующих и религиозными организациями, неформальными объединениями и другими общественными формированиями выборные органы Народного фронта могут приглашать для участия в своей работе и их представителей.

III. СТРУКТУРА И ОРГАНЫ НАРОДНОГО ФРОНТА

9. Систему НФЭ образуют группы поддержки, региональные народные фронты и их органы, республиканские органы (Народный конгресс [общее собрание], совет уполномоченных, правление, комитет по программам, ревизионный орган), а также действующие при Народном фронте объединения.

а) начальное звено движения — группа поддержки.

10. Группа поддержки представляет собой неформальное объединение граждан, в которое входят лица, активно поддерживающие курс на перестройку. Помимо общих интересов их связывает высокое гражданское сознание и воля к действию, совпадающие представления об этических ценностях личности и нормах социального поведения.

Группы поддержки могут создаваться в трудовых коллективах, по месту жительства граждан, в творческих союзах, товариществах, обществах и других объединениях, приходах верующих, школах и других местах.

11. Структура группы поддержки, формы ее работы, программа деятельности, связи, ритуалы и процедуры проведения собраний определяются самими участниками.

Мероприятия, организуемые группой поддержки, как правило, открытые. На народных собраниях все их участники имеют право высказывать свое мнение и вносить предложения. В голосовании участвуют входящие в группу поддержки [все участники народного собрания].

12. Группа поддержки руководствуется Основным Законом Эстонской ССР, другими законами, настоящим документом и иными решениями органов Народного фронта. Группа проводит в жизнь программы НФЭ и принимает участие в региональных и республиканских мероприятиях Народного фронта по своему усмотрению.

13. Группа поддержки действует, как правило, на общественных началах. Она избирает из своего состава уполномоченного (уполномоченных). Уполномоченный действует как доверенное лицо группы поддержки, которому группа доверяет ведение своих дел. В случае утраты доверия он подлежит переизбранию.

14. Группа поддержки принимает непосредственное участие в формировании (выборах) региональных и республиканских органов НФЭ. Право выдвижения кандидатов имеют все граждане, присутствующие на народном собрании.

Группа поддержки имеет право отзывать своих представителей из совета уполномоченных региональных народных фронтов, а также возбуждать отзыв лиц, избранных от того же региона в руководящие органы НФЭ.

15. Группа поддержки развивает сотрудничество с советом трудового коллектива и общественными организациями; с органами самоуправления по месту жительства и с другими группами поддержки, действующими в том же регионе.

б) региональный народный фронт и совет уполномоченных

16. Под региональным народным фронтом имеются в виду группы поддержки, действующие в одном районе или городе республиканского подчинения Эстонской ССР. При этом в составе регионального фронта в качестве самостоятельных единиц могут функционировать народные фронты сельсоветов, поселков, городов районного подчинения и городских районов. Возможны также объединения народных фронтов, не соответствующие нынешнему административному делению Эстонской ССР.

17. Региональный народный фронт сам определяет свои формы работы, проводимые акции и устанавливаемые связи.

18. Важной сферой деятельности регионального народного фронта являются активное участие в формировании органов власти всех ступеней, укрепление связей Советов с народом, повышение чувства ответственности у депутатов. При этом он добивается привлечения других общественных объединений и гражданских движений к участию в работе Советов, а также гласности деятельности органов власти и исполнительных органов.

19. Региональный народный фронт защищает права граждан. Он стоит за то, чтобы местное население имело возможность проводить мирные собрания (дискуссии, обсуждения, встречи), организовывать демонстрации и другие публичные мероприятия, отмечать национальные даты и праздники.

20. Руководящим органом регионального народного фронта является совет уполномоченных (возможны советы уполномоченных разного уровня — в сельсоветах, поселках, городах, городских районах и др.). Его избирают группы поддержки НФЭ того же региона сроком на два года. Совет уполномоченных имеет права юридического лица.

Другие добровольные объединения граждан представлены в совете уполномоченных, как правило, через свои группы поддержки НФЭ. Совет уполномоченных может приглашать к участию в его работе представителей различных организаций и объединений, а также отдельных лиц по своему усмотрению.

Доступ на заседания совета уполномоченных обычно открыт всем гражданам.

21. Совет уполномоченных принимает решения простым большинством голосов или же зафиксированным в своем уставе образом.

Решения совета уполномоченных носят рекомендательный характер, вообще он избегает вмешательства во внутренние дела групп поддержки или других объединений (организаций и т. д.).

22. Совет уполномоченных вносит предложения в различные органы и организации, выступает с докладными записками и обращается к общественности иным способом. При проведении мероприятий помогает обеспечивать охрану общественного порядка.

23. Совет уполномоченных избирает правление и ревизионный орган. Совет уполномоченных созывается по инициативе либо правления, либо ревизионного органа, либо как минимум 1/3 членов совета уполномоченных или 1/3 групп поддержки, действующих в регионе и зарегистрированных в совете уполномоченных.

Правление совета уполномоченных решает текущие вопросы, распоряжается денежными средствами регионального народного фронта, принимает на работу и увольняет штатных работников. При этом оно действует по принципу равноправия.

в) Народный конгресс Народного фронта [общее собрание]

24. Высшим органом движения Народного фронта Эстонии является Народный конгресс НФЭ [общее собрание], который созывается каждые два года, причем о его созыве сообщается не менее чем за три месяца.

---

*Квадратные скобки здесь и далее означают альтернативный вариант.

гресс [общее собрание] может быть созван, если этого требуют не менее трех региональных советов уполномоченных или не менее 1/3 всех зарегистрированных советов уполномоченных групп поддержки, или Совет уполномоченных НФЭ.

25. Состав Народного конгресса [общего собрания] избирается группами поддержки и советами уполномоченных согласно норме представительства, устанавливаемой советом уполномоченных.

К участию в работе Народного конгресса [общего собрания] могут приглашаться представители общественных организаций и движений, поддерживающих Народный фронт, которые имеют на конгрессе право голоса и пассивное избирательное право.

Граждане имеют свободный доступ на заседания Народного конгресса [общего собрания].

26. Вопросы в повестку для Народного конгресса [общего собрания] могут предлагать граждане, группы поддержки, региональные народные фронты, другие добровольные объединения граждан, а также ЦК КП Эстонии, Верховный Совет Эстонской ССР и его Президиум, правительство Эстонской ССР.

27. Народный конгресс [общее собрание] уполномочен принимать решения на своей сессии, если в ней участвует не менее 3/4 делегатов. Для принятия решения необходимо большинство в две трети голосов.

28. Народный конгресс [общее собрание]:

28.1. определяет круг вопросов, подлежащих обсуждению, проверяет полномочия делегатов, устанавливает процедуру принятия решений и регламент, а также образует рабочие органы;

28.2. утверждает структуру руководящих органов, принимает программы и Хартию Народного фронта, по мере необходимости вносит в них изменения;

28.3. заслушивает обзоры выполнения программ, рабочие отчеты республиканских органов НФЭ (Совета уполномоченных НФЭ, правления, комитета по программам и ревизионного органа), а также отчеты о работе созданных при Народном фронте объединений, принимает решения, заявления, воззвания и т. д.;

28.4. обсуждает и принимает решения о сотрудничестве в рамках самого движения и сотрудничества с другими составными частями политической системы Эстонской ССР, а также с народными фронтами других союзных республик и демократическими объединениями зарубежных стран;

28.5. вносит предложения по действующим и подготавливаемым нормативным актам;

28.6. поддерживает культурную автономию национальных меньшинств Эстонии;

28.7. избирает орган, действующий в период между сессиями Народного конгресса — Совет уполномоченных Народного фронта, а также правление НФЭ, комитет по программам и ревизионный орган;

28.8. утверждает бюджет НФЭ и отчет о его исполнении; устанавливает фонд зарплаты НФЭ; принимает решение о стипендиях, символике Народного фронта, а также по другим вопросам.

29. В избираемые Народным конгрессом НФЭ органы не могут входить оплачиваемые работники из партийного, комсомольского, профсоюзного или государственного аппарата того же или более высокого уровня.

30. Совет уполномоченных Народного фронта:

30.1. созывает Народный конгресс [общее собрание];

30.2. рассматривает принципиальные вопросы движения НФЭ, вопросы проведения совместных акций, актуальные проблемы жизни Эстонии;

30.3. принимает меры по претворению в жизнь программ НФЭ и решений Народного конгресса [общего собрания], решает вопросы о финансировании республиканских программ;

30.4. в период выборов в органы власти в Эстонии принимает участие в организации избирательной кампании, разрабатывает выборную платформу НФЭ, намечает организационные меры по направлению своих представителей в комиссии, связанные с проведением выборов, и для выдвижения кандидатов в депутаты от Народного фронта;

30.5. избирает редактора (редакторов) органа (органов) печати НФЭ.

31. Заседания Совета уполномоченных Народного фронта проводятся не реже двух раз в году. Совет уполномоченных Народного фронта является полномочным, если в его заседаниях принимает участие не менее 3/4 его членов. Для принятия решений необходимо большинство в две трети голосов.

32. Члены правления НФЭ имеют равные права, они несут ответственность перед Народным конгрессом [общим собранием], обязанности председателя в период своих полномочий они исполняют по очереди.

Правление НФЭ:

32.1. руководит в пределах полномочий деятельностью НФЭ и организует ее;

32.2. созывает заседания Совета уполномоченных НФЭ;

32.3. поддерживает рабочие контакты с региональными народными фронтами и группами поддержки, общественными организациями и руководящими органами Эстонской ССР;

32.4. организует финансово-хозяйственную деятельность НФЭ; в пределах фонда зарплаты принимает на работу людей и увольняет их; комплектует управление делами;

32.5. образует совещательный орган — палату совета.

г) общественные комиссии, советы и другие органы, действующие при Народном фронте Эстонии

33. На всех уровнях движения Народного фронта действуют различные общественные комиссии, группы экспертов, советы и другие образования.

34. Совет уполномоченных НФЭ создает рабочие службы (по вопросам внешних сношений, социальной справедливости, проведению выборов, охраны окружающей среды, религии и др.), определив порядок их образования и сферы деятельности. При этом учитываются предложения региональных народных фронтов и общественности.

35. При советах уполномоченных Народного фронта могут создаваться кооперативные и мелкие предприятия, комиссии, клубы и т. п. по своему усмотрению. Клубы, организованные группами поддержки, регистрируются при соответствующем органе регионального народного фронта.

В порядке исключения Народный конгресс [общее собрание] может быть созван, если этого требуют не менее трех региональных советов уполномоченных или не менее 1/3 всех зарегистрированных советов уполномоченных групп поддержки, или Совет уполномоченных НФЭ.

25. Состав Народного конгресса [общего собрания] избирается группами поддержки и советами уполномоченных согласно норме представительства, устанавливаемой советом уполномоченных.

К участию в работе Народного конгресса [общего собрания] могут приглашаться представители общественных организаций и движений, поддерживающих Народный фронт, которые имеют на конгрессе право голоса и пассивное избирательное право.

Граждане имеют свободный доступ на заседания Народного конгресса [общего собрания].

26. Вопросы в повестку для Народного конгресса [общего собрания] могут предлагать граждане, группы поддержки, региональные народные фронты, другие добровольные объединения граждан, а также ЦК КП Эстонии, Верховный Совет Эстонской ССР и его Президиум, правительство Эстонской ССР.

27. Народный конгресс [общее собрание] уполномочен принимать решения на своей сессии, если в ней участвует не менее 3/4 делегатов. Для принятия решения необходимо большинство в две трети голосов.

28. Народный конгресс [общее собрание]:

28.1. определяет круг вопросов, подлежащих обсуждению, проверяет полномочия делегатов, устанавливает процедуру принятия решений и регламент, а также образует рабочие органы;

28.2. утверждает структуру руководящих органов, принимает программы и Хартию Народного фронта, по мере необходимости вносит в них изменения;

28.3. заслушивает обзоры выполнения программ, рабочие отчеты республиканских органов НФЭ (Совета уполномоченных НФЭ, правления, комитета по программам и ревизионного органа), а также отчеты о работе созданных при Народном фронте объединений, принимает решения, заявления, воззвания и т. д.;

28.4. обсуждает и принимает решения о сотрудничестве в рамках самого движения и сотрудничества с другими составными частями политической системы Эстонской ССР, а также с народными фронтами других союзных республик и демократическими объединениями зарубежных стран;

28.5. вносит предложения по действующим и подготавливаемым нормативным актам;

28.6. поддерживает культурную автономию национальных меньшинств Эстонии;

28.7. избирает орган, действующий в период между сессиями Народного конгресса — Совет уполномоченных Народного фронта, а также правление НФЭ, комитет по программам и ревизионный орган;

28.8. утверждает бюджет НФЭ и отчет о его исполнении; устанавливает фонд зарплаты НФЭ; принимает решение о стипендиях, символике Народного фронта, а также по другим вопросам.

29. В избираемые Народным конгрессом НФЭ органы не могут входить оплачиваемые работники из партийного, комсомольского, профсоюзного или государственного аппарата того же или более высокого уровня.

30. Совет уполномоченных Народного фронта:

30.1. созывает Народный конгресс [общее собрание];

30.2. рассматривает принципиальные вопросы движения НФЭ, вопросы проведения совместных акций, актуальные проблемы жизни Эстонии;

30.3. принимает меры по претворению в жизнь программ НФЭ и решений Народного конгресса [общего собрания], решает вопросы о финансировании республиканских программ;

30.4. в период выборов в органы власти в Эстонии принимает участие в организации избирательной кампании, разрабатывает выборную платформу НФЭ, намечает организационные меры по направлению своих представителей в комиссии, связанные с проведением выборов, и для выдвижения кандидатов в депутаты от Народного фронта;

30.5. избирает редактора (редакторов) органа (органов) печати НФЭ.

31. Заседания Совета уполномоченных Народного фронта проводятся не реже двух раз в году. Совет уполномоченных Народного фронта является полномочным, если в его заседаниях принимает участие не менее 3/4 его членов. Для принятия решений необходимо большинство в две трети голосов.

32. Члены правления НФЭ имеют равные права, они несут ответственность перед Народным конгрессом [общим собранием], обязанности председателя в период своих полномочий они исполняют по очереди.

Правление НФЭ:

32.1. руководит в пределах полномочий деятельностью НФЭ и организует ее;

32.2. созывает заседания Совета уполномоченных НФЭ;

32.3. поддерживает рабочие контакты с региональными народными фронтами и группами поддержки, общественными организациями и руководящими органами Эстонской ССР;

32.4. организует финансово-хозяйственную деятельность НФЭ; в пределах фонда зарплаты принимает на работу людей и увольняет их; комплектует управление делами;

32.5. образует совещательный орган — палату совета.

г) общественные комиссии, советы и другие органы, действующие при Народном фронте Эстонии

33. На всех уровнях движения Народного фронта действуют различные общественные комиссии, группы экспертов, советы и другие образования.

34. Совет уполномоченных НФЭ создает рабочие службы (по вопросам внешних сношений, социальной справедливости, проведению выборов, охраны окружающей среды, религии и др.), определив порядок их образования и сферы деятельности. При этом учитываются предложения региональных народных фронтов и общественности.

35. При советах уполномоченных Народного фронта могут создаваться кооперативные и мелкие предприятия, комиссии, клубы и т. п. по своему усмотрению. Клубы, организованные группами поддержки, регистрируются при соответствующем органе регионального народного фронта.

В порядке исключения Народный конгресс [общее собрание] может быть созван, если этого требуют не менее трех региональных советов уполномоченных или не менее 1/3 всех зарегистрированных советов уполномоченных групп поддержки, или Совет уполномоченных НФЭ.

25. Состав Народного конгресса [общего собрания] избирается группами поддержки и советами уполномоченных согласно норме представительства, устанавливаемой советом уполномоченных.

К участию в работе Народного конгресса [общего собрания] могут приглашаться представители общественных организаций и движений, поддерживающих Народный фронт, которые имеют на конгрессе право голоса и пассивное избирательное право.

Граждане имеют свободный доступ на заседания Народного конгресса [общего собрания].

26. Вопросы в повестку для Народного конгресса [общего собрания] могут предлагать граждане, группы поддержки, региональные народные фронты, другие добровольные объединения граждан, а также ЦК КП Эстонии, Верховный Совет Эстонской ССР и его Президиум, правительство Эстонской ССР.

27. Народный конгресс [общее собрание] уполномочен принимать решения на своей сессии, если в ней участвует не менее 3/4 делегатов. Для принятия решения необходимо большинство в две трети голосов.

28. Народный конгресс [общее собрание]:

28.1. определяет круг вопросов, подлежащих обсуждению, проверяет полномочия делегатов, устанавливает процедуру принятия решений и регламент, а также образует рабочие органы;

28.2. утверждает структуру руководящих органов, принимает программы и Хартию Народного фронта, по мере необходимости вносит в них изменения;

28.3. заслушивает обзоры выполнения программ, рабочие отчеты республиканских органов НФЭ (Совета уполномоченных НФЭ, правления, комитета по программам и ревизионного органа), а также отчеты о работе созданных при Народном фронте объединений, принимает решения, заявления, воззвания и т. д.;

28.4. обсуждает и принимает решения о сотрудничестве в рамках самого движения и сотрудничества с другими составными частями политической системы Эстонской ССР, а также с народными фронтами других союзных республик и демократическими объединениями зарубежных стран;

28.5. вносит предложения по действующим и подготавливаемым нормативным актам;

28.6. поддерживает культурную автономию национальных меньшинств Эстонии;

28.7. избирает орган, действующий в период между сессиями Народного конгресса — Совет уполномоченных Народного фронта, а также правление НФЭ, комитет по программам и ревизионный орган;

28.8. утверждает бюджет НФЭ и отчет о его исполнении; устанавливает фонд зарплаты НФЭ; принимает решение о стипендиях, символике Народного фронта, а также по другим вопросам.

29. В избираемые Народным конгрессом НФЭ органы не могут входить оплачиваемые работники из партийного,

IV. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО НАРОДНОГО ФРОНТА ЭСТОНИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ДРУГИМИ ДОБРОВОЛЬНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ДВИЖЕНИЯМИ

36. Коммунистическая партия и др. общественные организациии принимают участие в движении НФЭ через посредство членов, входящих в группы поддержки и органы НФЭ. [Народный фронт не имеет отношений в порядке подчиненности с другими организациями и учреждениями].

37. Поддерживая инициативы масс в деле создания демократического механизма и создавая возможности для участия граждан в управлении делами государства и общества, Народный фронт Эстонии развивает отношения с Советами народных депутатов и их органами, в первую же очередь — с народными депутатами всех уровней.

38. Народный фронт Эстонии развивает связи и сотрудничество с другими общественными организациями и движениями (в том числе неформальными объединениями). Он обсуждает с ними актуальные вопросы государственной и общественной жизни Эстонской ССР, добивается того, чтобы выходить на выборы органов власти с согласованной платформой, проведения совместных мероприятий и т. д.

39. НФЭ общается с религиозными организациями (объединениями), считая свободу совести традиционным правом граждан в Эстонии и поддерживая участие верующих в обсуждении и решении жизненных для народа вопросов.

40. При установлении и развитии отношений в рамках политической системы Эстонской ССР НФЭ полагает, что они должны основываться на взаимном уважении прав друг друга и доброй воле.

V. ОРГАНЫ НАРОДНОГО ФРОНТА КАК ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА. ИМУЩЕСТВО И ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА. РЕВИЗИОННЫЕ ОРГАНЫ

41. Региональные советы уполномоченных Народного фронта и Совет уполномоченных НФЭ, избранный на Народном конгрессе [общем собрании] действует на правах юридического лица.

42. Советы уполномоченных НФЭ имеют свои бюджет, баланс, текущие счета в банке и печать с изображением своей эмблемы.

43. [НФЭ получает материальные средства от продажи своих печатных изданий, распространения печатных органов, от пожертвований граждан, организаций, движений и др. в фонд Народного фронта, а также из иных источников.] [По ходатайству Народного фронта государство выделяет органам НФЭ материальные средства на выполнение его программных задач.]

44. За счет образовавшихся средств покрываются расходы на содержание (зарплату) штатных работников, производится материальное поощрение активистов движения Народного фронта, учреждаются стипендии и т. д.

Денежными средствами распоряжаются правления советов уполномоченных региональных народных фронтов и правление НФЭ.

45. Ревизионный орган НФЭ является независимым от совета уполномочен-

ных НФЭ органом и подчиняется только Народному конгрессу [общему собранию]. Он следит за законностью приобретения и правильностью использования денежных и других материальных средств, проверяет бюджет и баланс НФЭ, решает другие вопросы. Члены ревизионного органа принимают участие в заседаниях Совета уполномоченных НФЭ с правом совещательного голоса.

46. Денежными средствами и приобретенным имуществом НФЭ распоряжается и пользуется в соответствии с законодательством. В случае выявления нарушений и злоупотреблений виновные несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

47. НФЭ как общественное движение, юридически регулируемое Основным Законом и иными законами Эстонской ССР, являтся частью политической системы Эстонской ССР. Хартию НФЭ регистрирует Президиум Верховного Совета Эстонской ССР.

Вопрос о прекращении деятельности Народного фронта решает Народный конгресс.

ВНИМАНИЕ ЖУРНАЛИСТЫ!

Пресс-конференция комиссии по проведению Народного конгресса состоится 30 сентября в 14 час. 15 мин. в пресс-центре Народного конгресса в Таллинском городском холле.

О МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

(Итоги обсуждения)

С 26 по 28 августа 1988 г. в Ленинграде состоялась встреча представителей действующих в Советском Союзе народных фронтов и других демократических движений (см. "Вестник НФЭ" № 7). Ниже публикуем некоторые материалы этой встречи.

Мы считаем, что важнейшую роль в решении национальных проблем в СССР должно играть развитие государственно-правовых отношений.

Мы выступаем за разрешение национальных проблем и конфликтов с помощью ненасильственных методов.

Необходимы пересмотр и конкретизация в правовых актах принципов государственного федеративного строительства СССР, в частности, определение круга социально-политических и экономических полномочий, которые республики делегируют центральному федеральному правительству. Необходимо конкретизировать понятия "суверенитет", "автономия", "федерализм", а также ряда терминов пропагандистского характера: "национализм", "шовинизм", "космополитизм", "интернационализм" и "патриотизм". Способы решения конкретных проблем (вопросы о государственном языке, республиканском гражданстве, о национальных воинских формированиях и службе государственной безопасности, экономической суверенности и т. д.) должны быть поставлены в зависимость от пересмотра принципов национально-государственного строительства.

Актуально выравнивание юридического статуса и фактических прав союзных и автономных республик, а также других национальных образований с тем, чтобы предоставить возможность самоопределения (включая создание новых форм национально-государственных образований) и самоуправления всем народам независимо от статуса их национально-государственного образования.

Для народов, не имеющих в настоящее время компактной этнической территории или живущих в иноэтнической среде, предусмотреть широкие возможности развития разнообразных форм национально-культурной автономии, включая развитие культурных центров, ассоциаций, клубов, землячеств и т.п. Гарантировать национальным меньшинствам развитие их культуры, традиций, изучения родного языка и обучения на родном языке.

Мы считаем необходимым воостановление исторической правды о проведении национальной политики в СССР (в том числе, создание "Белой книги репрессий против народов и национальных культур") и восстановление исторической справедливости в отношении "наказанных" народов.

В соответствии с международной конвенцией 1948 г. о преступлении геноцида, подписанной СССР в 1951 г., дополнить уголовное законодательство введением статьи, предусматривающей наказание за совершение преступления геноцида в формулировке конвенции ООН.

Наряду с геноцидом рассматривать в качестве тягчайших преступлений против человечества депортацию народов, уничтожение национальных культур, истребление национальной интеллигенции как носителя исторического самосознания народа, а также насильственное уничтожение традиционных форм расселения различных народов.

Мы считаем необходимым пересмотреть ряд статей Конституции СССР, регулирующих национальные отношения. В соответствии со статьей 174 Конституции СССР ввести в Конституцию ряд дополнений и изменений, а именно: уточнить субординацию статей 70, 72, 78, а также сферу действия статьи 78 и установить приоритетность по отношению к ней статей 1, 2, 36 и 70 с тем, чтобы статья 78 не могла блокировать осуществление права народов на самоопределение.

Необходимо разработать подзаконный акт, конкретизирующий статью 5 Конституции СССР (порядок проведения референдумов, включая референдумы по национальным вопросам).

Мы считаем неверным отождествлять отстаивание конституционного права народов на самоопределение и борьбу за возрождение национальных культур и языков с национализмом. Недопустимы любые формы преследования за подобную деятельность. Одновременно необходимо противодействие и разоблачение национально-шовинистической идеологии и демагогии, основными признаками которых выступают призывы к национальному насилию и огульное возложение вины за экономические, политические и культурные кризисы и неудачи общества на какие-либо народы в целом (по принципу коллективной ответственности).

Мы осуждаем практику фактического принуждения к отказу от фиксации признаков национальной принадлежности, в частности, при проведении переписи населения.

Вопрос о статусе языков данного национально-государственного образования должен решаться его населением. Мы полагаем, что директивным органам региональных государственных образований следует вменить в обязанность проведение протекционистской политики в защиту языков коренных народов, а также коренных мер по сохранению этих языков в живой практике.

Мы считаем особо значимым, чтобы с критикой националистических и шовинистических взглядов, призывов и действий выступали представители народов, в среде которых возникают эти явления.

Ленинград, 28 августа 1988 г.

NB! Публикация материалов встречи будет продолжена в последующих номерах.

В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ: проект Общей программы Народного фронта исправленный на основании народного обсуждения (с альтернативными вариантами).

Редактор О. ОТТЕНСОН. Издание фирмы «Кодаму». По заказу. Издательство «Периодика». О. Тираж 5000. Заказ 4314. Цена 5 к.