

Судья Сельманович Н.И.  
Докладчик: судья облсуда Дмитрук Г.Г.

Дело № 33-595/2009г.

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**

18 июня 2009 года. Судебная коллегия по гражданским делам Брестского областного суда в составе: председательствующего Дмитрука Г.Г. и судей Устимчук Н.С., Литовчика А.А. рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Говша С.К., Петровича К.И., Сырица В.А. на решение суда Барановичского района и г.Барановичи от 30 апреля 2009 года по жалобе Говша С.К., Петровича К.И., Сырица В.А. на решение Барановичского горисполкома от 17 января 2006 года «О проведении в г.Барановичи массовых мероприятий».

Заслушав доклад судьи Брестского областного суда Дмитрука Г.Г., пояснения кассаторов Говша С.К. и Петровича К.И., поддержавших доводы кассационной жалобы, коллегия

**У с т а н о в и л а :**

Говша С.К., Петрович К.И. и Сырица В.А. в заявлении суду указали, что 17 января 2006 года Барановичским городским исполнительным комитетом принято решение № 4 «О порядке проведения в г.Барановичи массовых мероприятий» (далее решение). Считают, что отдельные положения решения не соответствуют Конституции Республики Беларусь, международно-правовым актам Закону Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь».

Так, в частности, в п.3 этого решения установлено, что под мерами по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия, мерами, связанными с медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия понимается заключение договоров с юридическими лицами, имеющими право осуществлять указанные виды деятельности.

Считают, что возложение обеспечения указанных мер на организаторов мероприятий незаконно, они должны быть обеспечены государством.

Пункт 4 названного решения предусматривает, что документ об оплате за эти услуги предоставляется в исполнительный комитет не позднее 6 дней до даты проведения массового мероприятия. Вместе с тем, согласно ст.10 Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» предусматривается обязанность организаторов массовых мероприятий произвести не позднее 10 дней после проведения массового мероприятия оплату таких расходов.



Заявители просили отменить решение исполкома.

Решением суда Барановичского района и г.Барановичи от 30 апреля 2009 года в удовлетворении жалобы отказано.

В кассационной жалобе Говша С.К., Петрович К.И. и Сырица В.А. указывают, что в мотивировочной части решения не приводятся аргументы, почему отвергаются доводы их жалобы. Поскольку решение не содержит обоснования, его нельзя считать законным.

В соответствии с п.3 решения организаторы массового мероприятия для того, чтобы получить разрешение на его проведение, обязаны заключать договоры с юридическими лицами на обеспечение охраны общественного порядка, медицинского обслуживания, уборки территории, что законом не предусмотрено.

Не соответствует требованиям ст.10 Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» и п.4 решения о необходимости представления в горисполком не позднее 6 дней до даты проведения мероприятия документов об уплате расходов, связанных с проведением мероприятия. Требования предварительной оплаты еще не предоставленных услуг является ограничением прав организаторов массовых мероприятий. Поэтому в жалобе ставится вопрос об отмене решения суда и признании п.п.3 и 4 решения Барановичского горисполкома от 17 января 2006 года незаконными.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, коллегия находит, что она не подлежит удовлетворению исходя из следующего.

В соответствии с ст. 35 Конституции Республики Беларусь свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 февраля 1991 года с последующими изменениями и дополнениями «О местном управлении и самоуправлении» исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица.

Исполнительный комитет осуществляет свои полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает решения.

Из Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» от 30 декабря 1997 года с последующими изменениями и дополнениями видно, что он устанавливает порядок организации и проведения в Республике Беларусь собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций,



пикетирования и иных массовых мероприятий и направлен на создание условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности и порядка при проведении этих мероприятий на улицах, площадях и в иных общественных местах.

Свобода массовых мероприятий, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, гарантируется государством.

В соответствии со ст. 5 Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» заявление о проведении массового мероприятия (далее - заявление) подается его организатором (организаторами) в местный исполнительный и распорядительный орган, на территории которого планируется проведение массового мероприятия, если иное не предусмотрено частями второй и третьей настоящей статьи.

В соответствии с ст. 6 этого же Закона руководитель местного исполнительного и распорядительного органа или его заместитель обязаны рассмотреть заявление и не позднее чем за пять дней до даты проведения массового мероприятия в письменной форме сообщить его организатору (организаторам) о принятом решении. В случае поступления заявления о проведении массового мероприятия, предусмотренного частью восьмой статьи 45 Избирательного кодекса Республики Беларусь, руководитель местного исполнительного и распорядительного органа или его заместитель в письменной форме сообщают организатору (организаторам) такого массового мероприятия о принятом решении в течение трех дней со дня регистрации заявления в местном исполнительном и распорядительном органе.

В решении должно быть указано о разрешении или запрещении проведения массового мероприятия, а также мотивы, по которым его проведение запрещено.

Решение руководителя местного исполнительного и распорядительного органа или его заместителя о разрешении или запрещении проведения массового мероприятия принимается с учетом даты, места, времени его проведения, количества участников, погодных условий, оплаты расходов, связанных с охраной общественного порядка, медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия, и других обстоятельств, влияющих на обеспечение общественной безопасности, по согласованию с республиканскими органами государственного управления (их территориальными подразделениями), ответственными за обеспечение общественного порядка и безопасности.

Порядок оплаты расходов, связанных с охраной общественного порядка, медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия, определяется решением местного исполнительного и распорядительного органа, на территории которого планируется проведение массового мероприятия.



Руководитель местного исполнительного и распорядительного органа или его заместитель при рассмотрении заявления в целях обеспечения прав и свобод граждан, общественной безопасности, а также нормального функционирования транспорта и организаций вправе по согласованию с организатором (организаторами) массового мероприятия изменить дату, место и время его проведения.

В соответствии с ч. 1 ст. 353 ГПК гражданин вправе обратиться в суд с жалобой, если считает, что неправомерными действиями (бездействием) государственных органов, иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц ущемлены его права.

По делу установлено, что 17 января 2006 года Барановичский городской исполнительный комитет принял решение №4, в котором определил постоянные места для проведения собраний, митингов, пикетирования. Решением установлено, что под мерами по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия, мерами, связанными с медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия понимается заключение договоров с юридическими лицами, имеющими право осуществлять указанные виды деятельности. Решением исполкома определено, что оплата расходов, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности, медицинским обслуживанием, уборкой территории производится в размерах, предусмотренных договорами, заключенными с юридическими лицами, имеющими право осуществлять указанные виды деятельности. Документ об оплате за указанные услуги предоставляется в исполнительный комитет не позднее 6 дней до оплаты проведения массового мероприятия.

Указанное решение принято Барановичским горисполкомом в пределах его компетенции.

Ссылка в кассационной жалобе на то, что решением незаконно возложены обязанности по заключению договоров на организаторов массовых мероприятий с юридическими лицами на обеспечение охраны общественного порядка, медицинского обслуживания, уборки территории, а также представления в горисполком документов об уплате соответствующих расходов, несостоятельна. Возложение указанных обязанностей на организаторов массовых мероприятий предусмотрено законом «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». В ст.10 этого Закона также указано, что местный исполнительный и распорядительный орган может дополнительно регламентировать порядок проведения массового мероприятия с учетом местных условий и требований настоящего Закона.



16 июня 2009 года Барановичским городским исполнительным комитетом принято решение № 1497 «О порядке проведения массовых мероприятий», в котором не содержится положений, указанных в п.п. 3 и 4 решения этого исполкома от 17 января 2006 года.

С учетом изложенного коллегия находит, что судом правильно определены юридически значимые обстоятельства. Они подтверждены материалами дела, исследованными доказательствами, которым суд дал надлежащую оценку.

Выводы суда соответствуют установленным обстоятельствам, правильно применен Закон. Судом обосновано свое решение об отказе в удовлетворении жалобы.

Доводы кассационной жалобы не содержат оснований для отмены решения.

Руководствуясь п.1 ст.425 ГПК, коллегия

О п р е д е л и л а:

Решение суда Барановичского района и г.Барановичи от 30 апреля 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Говша С.К., Петровича К.И. и Сырица В.А. без удовлетворения.

Председательствующий: Дмитрук Г.Г.

Судьи: Устимчук Н.С. и Литовчик А.А.

Верно: судья облсуда



Г.Г. Дмитрук